

Số: /TTr - TĐC

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Thông tư ban hành

định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường; duy trì, bảo quản và sử dụng hệ thống chuẩn đo lường quốc gia

Kính gửi: Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng kính trình Bộ Khoa học và Công nghệ dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường; dịch vụ duy trì, bảo quản và sử dụng hệ thống chuẩn đo lường quốc gia như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Ngày 27/12/2017, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2099/QĐ-TTg ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ. Trong đó, lĩnh vực Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng có dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng chuẩn đo lường.

Hoạt động đo lường hiện nay đang được xã hội hóa mạnh mẽ, nhưng công tác xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường Việt Nam và dịch vụ duy trì, bảo quản các hệ thống chuẩn đo lường quốc gia chủ yếu được giao cho Viện Đo lường Việt Nam chủ trì và thực hiện và đây là dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ KH&CN.

Tuy nhiên chưa có văn bản quy định, định mức kinh tế kỹ thuật cho dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng chuẩn đo lường quốc gia, gây khó khăn cho công tác lập kế hoạch, dự toán hàng năm. Do đó Viện Đo lường Việt Nam cũng như nhiều đơn vị hoạt động trong lĩnh vực đo lường gặp nhiều khó khăn và đều phải tham chiếu, áp dụng các quy định pháp luật có liên quan dẫn đến các hoạt động đặc thù trong lĩnh vực đo lường đôi khi chưa sát với thực tế. Để có thể tính đúng, tính đủ chi phí và phù hợp với quy định của pháp luật yêu cầu cấp thiết cần có một bảng định mức kinh tế-kỹ thuật cho các dịch vụ sự nghiệp trong lĩnh vực đo lường sử dụng ngân sách nhà nước.

Trên cơ sở Quyết định số 2099/QĐ-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ”, Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Thông tư số 21/2019/TT-BKH&CN ngày 18/12/2019 quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ sự

nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ. Tại phụ lục của Thông tư đã quy định chi tiết các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ cần xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, trong đó mục IV.1 và mục IV.4 của Phụ lục Thông tư có quy định xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong hoạt động xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và hoạt động duy trì, bảo quản hệ thống chuẩn đo lường lĩnh vực TCĐLCL.

Ngày 31/8/2020, Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành Quyết định số 2395/QĐ-BKHHCN về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHHCN, giao nhiệm vụ cho các đơn vị trực thuộc Bộ xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo lĩnh vực quản lý nhà nước được phân công.

Triển khai thực hiện Quyết định số 2395/QĐ-BKHHCN về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Thông tư số 21/2019/TT-BKHHCN của Bộ Khoa học và Công nghệ, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã ban hành Quyết định số 1670/QĐ-TĐC ngày 15/9/2020 triển khai xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng; trong đó giao Viện Đo lường Việt Nam xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản và sử dụng hệ thống chuẩn.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng (Tổng cục) đã tổ chức xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản và sử dụng hệ thống chuẩn đo lường quốc gia.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích

- Đảm bảo hoạt động dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng chuẩn đo lường quốc gia tuân thủ quy định của pháp luật tính đúng, tính đủ các quy định liên quan tới định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Chính phủ và Bộ Khoa học và Công nghệ;

- Trên cơ sở các quy trình thực hiện, xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật đầy đủ, rõ ràng đối với hoạt động dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và duy trì, bảo quản, sử dụng chuẩn đo lường quốc gia.

- Định mức kinh tế - kỹ thuật được xây dựng trên cơ sở kinh nghiệm đã thực hiện các năm gần đây, đảm bảo tính khả thi khi áp dụng bù đắp được chi phí thực tế phát sinh.

- Định mức kinh tế - kỹ thuật là cơ sở pháp lý cho công tác xây dựng kế hoạch, dự toán hàng năm của các đơn vị sự nghiệp và các cơ quan quản lý nhà nước phê duyệt nhiệm vụ sự nghiệp công có sử dụng ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Thực hiện theo nhiệm vụ được giao tại các văn bản của Chính phủ và Bộ Khoa học và Công nghệ liên quan tới quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

- Nội dung dự thảo Thông tư quy định các quy trình thực hiện công việc và bảng định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng các hệ thống chuẩn đo lường quốc gia phải được xây dựng rõ ràng, cụ thể theo các quy trình thực hiện trên cơ sở phù hợp với thực tiễn.

- Dự thảo Thông tư chỉ quy định quy trình thực hiện và định mức kinh tế kỹ thuật cho hoạt động dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường do Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng quyết định ban hành, và dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng các hệ thống chuẩn đo lường quốc gia đã được Thủ tướng Chính phủ và Bộ Khoa học Công nghệ quyết định công nhận và chỉ định giữ chuẩn đo lường quốc gia.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO

Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Danh mục Kế hoạch triển khai xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng theo Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN, đồng thời thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ Khoa học và Công nghệ về việc khẩn trương xây dựng và ban hành Thông tư trong năm 2021, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng các hệ thống chuẩn đo lường quốc gia.

Quy trình thực hiện được lập theo quy định của Luật đo lường số 04/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011 Quốc hội khóa 13; Thông tư Số: 14/2013/TT-BKHCN ngày 12 tháng 7 năm 2013 của Bộ Khoa học và Công nghệ về việc Quy định về đo lường đối với chuẩn quốc gia.

Định mức áp dụng phương pháp thống kê tổng hợp và phương pháp phân tích thực nghiệm theo hướng dẫn tại Thông tư số 21/2019/TT-BKHCN ngày 18/12/2019 quy định quy trình xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Định mức được xây dựng trên cơ sở áp dụng các văn bản pháp quy phạm pháp luật quy định chế độ lao động, tiền lương, chế độ quản lý, sử dụng tài sản công, cụ thể:

- Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14/12/2004 của Chính phủ quy định về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

- Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 9/5/2019 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang;

- Thông tư số 45/2018/TT-BTC ngày 02/7/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính

Định mức kinh tế - kỹ thuật hoạt động xây dựng văn bản kỹ thuật đo lường và duy trì, bảo quản và sử dụng chuẩn đo lường quốc gia, quy định mức tiêu hao lao động, thiết bị, vật tư theo quy trình thực hiện phù hợp với từng hệ thống chuẩn. Trong đó, định mức kinh tế - kỹ thuật của mỗi dịch vụ sẽ bao gồm các định mức về lao động, định mức thiết bị và định mức vật tư tiêu hao để hoàn thành xây dựng 01 văn bản kỹ thuật đo lường và hoàn thành công tác duy trì, bảo quản và sử dụng cho 01 hệ thống chuẩn đo lường quốc gia trong 1 năm.

Dự thảo Thông tư này được gửi lấy ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương và Tổng cục sẽ xem xét, tổng hợp, tiếp thu ý kiến và chỉnh sửa dự thảo Thông tư sau khi nhận được các ý kiến góp ý.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và duy trì, bảo quản, sử dụng hệ thống chuẩn đo lường quốc gia bao gồm 5 điều bao gồm:

- Điều 1. Ban hành kèm theo Thông tư 31 Quy trình và Định mức Kinh tế - Kỹ thuật bao gồm:

+ 01 Quy trình và Định mức Kinh tế - Kỹ thuật dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường;

+ 30 Quy trình và Định mức Kinh tế - Kỹ thuật dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng hệ thống chuẩn đo lường quốc gia.

- Điều 2. Phạm vi điều chỉnh

- Điều 3. Đối tượng áp dụng

- Điều 4. Hiệu lực thi hành

- Điều 5. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản

Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng xin báo cáo nội dung cơ bản của Thông tư như sau:

2.1. Phạm vi điều chỉnh:

Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật về dịch vụ xây dựng văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng hệ thống chuẩn đo lường quốc gia, thuộc dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực tiêu chuẩn đo lường chất lượng.

2.2. Đối tượng áp dụng:

- Các cơ quan, tổ chức thực hiện xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường;

- Các cơ quan, tổ chức được chỉ định giữ chuẩn đo lường quốc gia;

- Các cơ quan nhà nước, tổ chức và cá nhân liên quan đến hoạt động quản lý Nhà nước về đo lường.

2.3. Ban hành 31 quy trình thực hiện và định mức kinh tế kỹ thuật: 01 dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và 30 dịch vụ duy trì, bảo quản, sử dụng 30 chuẩn/ hệ thống chuẩn đo lường quốc gia.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ

thuật hoạt động dịch vụ xây dựng các văn bản kỹ thuật đo lường và dịch vụ duy trì, bảo quản và sử dụng các hệ thống chuẩn đo lường quốc gia, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng xin kính trình Bộ Khoa học và Công nghệ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo dự thảo Thông tư).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế (Bộ KH&CN đề p/h);
- Lưu: VP, ĐLVN.

TỔNG CỤC TRƯỞNG